



FECHA DEL INFORME DE AUDITORÍA	: 31 DE JULIO DEL 2023
TIPO DE AUDITORÍA	: FINANCIERA Y DE CUMPLIMIENTO
ENTIDAD AUDITADA	: EMPRESA PORTUARIA NACIONAL (EPN)
CÓDIGO DE RESOLUCIÓN	: RIA-AFC-716-2024
TIPO DE RESPONSABILIDAD	: NINGUNA.

Contraloría General de la República. Consejo Superior de la Contraloría General de la República. Managua, cuatro de abril del año dos mil veinticuatro. Las diez y veintiocho minutos de la mañana.

#### I. ANTECEDENTES O RELACIÓN DE HECHO:

El Consejo Superior de la Contraloría General de la República aprobó por unanimidad de votos en sesión ordinaria número mil trescientos quince (1,315) del diecinueve de enero del año dos mil veintitrés, la contratación de los servicios profesionales de la Firma de Contadores Públicos Independientes **Gilder Cash & Asociados, S.A.**, para que efectuara Auditoría Financiera y de Cumplimiento a los Estados Financieros Consolidados de la **EMPRESA PORTUARIA NACIONAL (EPN)**, por el año terminado al treinta y uno de diciembre del año dos mil veintidós. Que, la precitada firma una vez que cumplió con el procedimiento de rigor, emitió el informe de auditoría financiera y de cumplimiento de fecha treinta y uno de julio del año dos mil veintitrés, con referencia **AFC-02-002-2024**. Cita el referido informe que los objetivos de la auditoría consistieron en: **a)** Expresar una opinión profesional independiente sobre si los estados financieros de la Empresa Portuaria Nacional (EPN), presentan razonablemente en todos sus aspectos importantes, la situación financiera de la empresa al treinta y uno de diciembre del año dos mil veintidós; los resultados de sus operaciones, cambios en el patrimonio y flujos de efectivo por los años terminados a esas fechas, de conformidad con los Principios de Contabilidad Gubernamental de Nicaragua; **b)** Emitir un informe con respecto al control interno de la Empresa Portuaria Nacional (EPN), para ello el auditor deberá evaluar y obtener suficiente entendimiento de la estructura del control interno contable y administrativo, evaluar el riesgo de control e identificar condiciones reportables incluyendo deficiencias importantes de control interno; **c)** Emitir una opinión en relación al cumplimiento legal por parte de la administración de la Empresa Portuaria Nacional (EPN), de los términos de convenios, contratos, leyes y regulaciones aplicables relativas a la EPN, para ello el auditor debe hacer pruebas para determinar, sí la administración de la Empresa Portuaria Nacional (EPN), cumplió en todos los aspectos importantes de dichos términos; y **d)** Determinar sí la Empresa Portuaria Nacional (EPN), ha tomado las acciones correctivas adecuadas y necesarias sobre las recomendaciones de informes de auditorías previas por Firmas de Contadores Públicos Independientes. De igual manera, dicho informe señala que la auditoría fue realizada de conformidad con las Normas de Auditoría Gubernamental (NAGUN), emitidas por la Contraloría General de la República y en ausencia de éstas con las Normas Internacionales de Auditoría (NÍAs), emitidas por la Federación Internacional de Contadores Públicos (IFAC, por sus siglas en inglés) en primer lugar y a las Declaraciones sobre las Normas de Auditoría de la AICPA en caso de no existir NIAs. Como parte de los procedimientos de auditoría, señala el informe que se cumplió con lo siguiente: **1)** Procedimientos preliminares. **2)** Procedimientos de auditoría aplicados: entendimiento del negocio y regulaciones aplicables a la EPN; entendimiento de la



entidad y su entorno económico, de su sistema contable, sus políticas y procedimientos de control interno, evaluación del riesgo de control para las aseveraciones relevantes y críticas de los estados financieros; procedimientos comparativos y analíticos a los estados financieros, que incluye el análisis de variaciones de las cuentas de balance y resultados con el año anterior; determinar los ciclos que integran las cuentas de los estados financieros, identificando los ciclos críticos y no críticos; procedimientos de auditoría aplicados en cada una de las cuentas de los estados financieros. 3) Estados Financieros (efectivo en caja y bancos; cuentas y documentos por cobrar; inventarios; inmuebles; mobiliarios y equipos; otros activos; cuentas y gastos acumulados por pagar; patrimonio; documentos por pagar; otros pasivos, ingresos por servicios; gastos de operación y administración; nóminas; y otros procedimientos). 4) Control Interno. 5) Evaluación del Entorno de Tecnología de la información (TI). 6) Cumplimiento con leyes y regulaciones aplicables. 7) Participación de especialista; y 8) Procedimientos relativos al debido proceso: notificación de inicio del proceso de auditoría a los servidores públicos, comunicación de resultados, discusión y aprobación del informe.

## II. RESULTADOS CONCLUSIVOS DE LA AUDITORÍA:

Que, la referida Firma de Contadores Públicos Independientes **Gilder Cash & Asociados, S.A.**, en el informe de auditoría que emitió del caso que nos ocupa, concluye de la manera siguiente: 1) La Firma **Gilder Cash & Asociados, S.A.**, emitió el informe de auditoría financiera y de cumplimiento a los **Estados Financieros Consolidados de la Empresa Portuaria Nacional (EPN)**, por el año terminado al treinta y uno de diciembre del año dos mil veintidós, el cual presenta una opinión calificada (con salvedad), al señalar que: En nuestra opinión, excepto por los efectos de los ajustes si los hubiera, y que pudieran haberse determinado como necesarios, si hubiéramos podido quedar satisfechos sobre los asuntos materiales pero no generalizados, descritos en la sección de fundamentos para la opinión calificada (con salvedades), los estados financieros adjuntos que se acompañan, presentan razonablemente en todos sus aspectos significativos, el estado de situación financiera consolidado de la Empresa Portuaria Nacional (EPN), y sus administraciones portuarias al treinta y uno de diciembre del año dos mil veintidós, y los resultados de sus operaciones consolidados y cambios en el patrimonio consolidado y de flujos de efectivos consolidados, por el año terminado a esa fecha, de conformidad con los Principios de Contabilidad Gubernamental de Nicaragua (PCGN); no hemos podido obtener evidencia de auditoría adicional que nos proporcione una base suficiente y adecuada para expresar una opinión no calificada, sobre los estados financieros consolidados que se acompañan. 2) Se revelan hallazgos de control interno, siendo éstos: a) *Notas de débitos y créditos de otras administraciones portuarias, no registradas en la contabilidad de Puerto Corinto (APC); b) Depósitos no registrados en la cuenta de Banpro córdobas al treinta y uno de diciembre del año dos mil veintidós; c) Depósitos no registrados en la cuenta LAFISE Bancentro córdobas al treinta y uno diciembre del año dos mil veintidós, por desconocerse a qué agencia pertenece; y d) En revisión del rubro de cuentas y documentos por cobrar, determinamos al treinta y uno de diciembre de los años dos mil veinte y dos mil veintiuno, saldos de anticipos para gastos de funcionarios y empleados con más de trescientos sesenta y cinco (365) días sin rendición de cuentas, hasta por un monto de un millón cuatrocientos dieciséis mil ciento sesenta y ocho córdobas (C\$ 1,416, 168.00), los cuales no fueron recuperados, por el contrario se ajustaron al cierre del treinta y uno de diciembre del año*



dos mil veintidós, contra resultados de períodos anteriores y su saldo a esa fecha presenta la suma de noventa y nueve mil ciento setenta y dos córdobas (C\$ 99,172.00). 3) **Seguimiento a recomendaciones de auditorías previas:** No se realizó seguimiento a recomendaciones de control interno y de cumplimientos incluidos en nuestros informes al treinta y uno de diciembre del año dos mil veinte y dos mil veintiuno, debido a que aún no han sido aprobados los informes por la Contraloría General de la República, por lo tanto, no tenemos una RIA respectiva para efectuar seguimiento. Adicionalmente los informes de los años dos mil veinte, dos mil veintiuno y dos mil veintidós, fueron presentados simultáneamente para revisión y aprobación de la Contraloría General de la República, de manera que hasta que sean aprobados por el Consejo Superior de la Contraloría, se emitirá la RIA para el seguimiento de la recomendaciones de auditorías previas; y 4) La Empresa Portuaria Nacional (EPN), cumplió en todos los aspectos importantes con los términos de los contratos, convenios, leyes y regulaciones aplicables, por el año terminado al treinta y uno de diciembre del año dos mil veintidós.

### III. FUNDAMENTOS DE DERECHO.

El artículo 69 de la Ley No. 681, Ley Orgánica de la Contraloría General de la República y del Sistema de Control de la Administración Pública y Fiscalización de los Bienes y Recursos del Estado, establece las labores de auditoría de la firma contratada, los que estarán sujetas a la evaluación y aceptación por parte de la Contraloría General de la República, de conformidad con las normas establecidas para tal fin. En cumplimiento de ello, la Dirección General de Auditoría de esta entidad fiscalizadora, en fecha trece de marzo del año dos mil veinticuatro, emitió el informe técnico de referencia DAIFP-MAAS-003-003-2024, derivado de la revisión efectuada a dicho informe, determinando que: 1) La labor de auditoría delegada a la Firma de Contadores Públicos Independientes **Gilder Cash & Asociados, S.A.**, cumplió con los términos de referencias y las Normas de Auditoría Gubernamental; y 2) Se está de acuerdo con los resultados de la revisión y que están contenidos en el informe del caso en Auto, en cuanto a los Estados Financieros Consolidados por el período terminado al treinta y uno de diciembre del año dos mil veintidós de la Empresa Portuaria Nacional (EPN). Como resultado de lo anterior, este Consejo Superior de la Contraloría General de la República, sobre la base del artículo 95 de la ya referida ley orgánica debemos pronunciarnos, de tal manera, que teniendo a la vista el informe técnico de la Dirección General de Auditoría ya referido, se determina: 1) Se tiene como aceptado el informe de auditoría financiera y de cumplimiento emitido por la Firma de Contadores Públicos Independientes **Gilder Cash & Asociados, S.A.**, por haber cumplido con los requisitos y formalidades que establece la Ley Orgánica de la Contraloría General de la República, Normas de Auditoría Gubernamental de Nicaragua y los Términos de Referencias y 2) En cuanto a las salvedades que presentan los informes de auditoría financiera correspondiente a los años dos mil veinte, veintiuno y dos mil veintidós; así como la falta de rendición de cuenta por funcionarios y empleados de la entidad auditada, hasta por un monto de un millón cuatrocientos dieciséis mil ciento sesenta y ocho córdobas (C\$ 1,416, 168.00), y que la entidad auditada lo haya ajustado contablemente, no exime a los servidores públicos efectuar o devolver los anticipos entregados en tiempo y forma que correspondía, de tal manera que esas situaciones que van más allá del control interno, podrían generar responsabilidades, por lo que se ordenará a la Unidad de Auditoría Interna de la Empresa Portuaria Nacional (EPN), efectúe Auditoría de Cumplimiento a los



hechos señaladas. Por lo que hace a los hallazgos de control interno derivado de la auditoría del caso que nos ocupa; se ordena a la máxima autoridad de la Empresa Portuaria Nacional (EPN), aplicar las medidas correctivas establecidas en las recomendaciones de auditoría contenidas en el informe en Auto, dado que éstas constituyen el valor agregado de la auditoría gubernamental para fortalecer los sistemas de administración, control interno y gestión. Que, para su implementación dispondrá de un plazo razonable de sesenta (60) días calendario; para tal fin, deberá informar de manera directa a la Dirección General de Auditoría su implementación a través del Sistema de Información para la Implementación de Recomendaciones de Control Interno (SIIRCI), en vista que dicha dirección como área sustantiva tiene a su cargo la administración del mismo. Se le previene a la máxima autoridad de la entidad auditada, como primer responsable del control interno, que de no cumplir con ello en el plazo indicado, la Dirección General de Auditoría deberá enviar la información pertinente a la Dirección General Jurídica, a efectos de iniciarse el proceso administrativo para establecer la responsabilidad administrativa en caso de existir méritos, por incurrir en el incumplimiento de sus deberes y funciones, al no aplicar las medidas correctivas establecidas en las recomendaciones de auditoría, y lo ordenado por el Consejo Superior, como autoridad superior de control de la administración pública y fiscalización de los bienes y recursos del Estado, según lo dispone el artículo 103, numerales 2) y 5) de la precitada ley orgánica.

#### IV. POR LO EXPUESTO:

De conformidad con los artículos 9, numerales 6) y 12); 68, 69 y 95 de la Ley No. 681, Ley Orgánica de la Contraloría General de la República y del Sistema de Control de la Administración Pública y Fiscalización de los Bienes y Recursos del Estado y la Normativa para la Selección y Contratación de Firmas de Contadores Públicos Independientes, los suscritos miembros del Consejo Superior, en uso de las facultades que la ley les confiere, acuerdan:

- PRIMERO:** Se tiene como aceptado el Informe de Auditoría Financiera y de Cumplimiento de fecha treinta y uno de julio del año dos mil veintitrés, con referencia **AFC-02-002-2024**, elaborado por la Firma de Contadores Públicos Independientes **Gilder Cash & Asociados, S.A.**, derivado de la revisión a los Estados Financieros Consolidados de la **EMPRESA PORTUARIA NACIONAL (EPN)**, por el año terminado al treinta y uno de diciembre del año dos mil veintidós; en consecuencia, se ordena a la precitada Firma, emitir y suscribir el referido informe para los efectos legales correspondientes.
- SEGUNDO:** De los hechos auditados, que conllevó opinión con salvedades, así como la falta de rendición de cuentas por anticipos otorgados a funcionarios y empleados de la entidad auditada, que podrían generar responsabilidades, se ordena a la Unidad Interna de la Empresa Portuaria Nacional (EPN) realizar auditoría de cumplimiento.
- TERCERO:** Remitir la certificación de la presente resolución administrativa a la máxima autoridad de la **EMPRESA PORTUARIA NACIONAL (EPN)**, para que aplique las recomendaciones derivadas de los hallazgos de control interno, reflejados en el informe en Auto, en un plazo no mayor de sesenta (60) días calendario, el que comenzará a contarse a partir de la respectiva notificación.



**CUARTO:** Se le previene a la máxima autoridad, la obligación de informar de manera directa a la Dirección General de Auditoría la implementación de las recomendaciones a través del Sistema de Información para Implementación de Recomendaciones de Control Interno (SIIRCI); si vencido el plazo indicado, desatendiera lo ordenado en la presente resolución administrativa, la Dirección General de Auditoría deberá enviar la información pertinente a la Dirección General Jurídica, a efectos que inicie el proceso administrativo para establecer responsabilidad administrativa en caso de existir méritos, por incurrir en el incumplimiento de sus deberes y funciones, al no aplicar las medidas correctivas establecidas en las recomendaciones de auditoría, y lo ordenado por el Consejo Superior, como autoridad superior de control de la administración pública y fiscalización de los bienes y recursos del Estado, según lo dispone el artículo 103, numerales 2) y 5) de la Ley Orgánica de la Contraloría General de la República.

Esta resolución administrativa comprende únicamente los documentos analizados y los resultados de la presente auditoría, de tal forma que, de la revisión de otros documentos no tomados en cuenta, podrían derivarse responsabilidades conforme la ley. La presente resolución está escrita en cinco (05) folios útiles de papel bond con el logotipo de la Contraloría General de la República, y fue votada y aprobada por unanimidad de votos en sesión ordinaria número mil trescientos setenta y tres (1373) de las diez de la mañana del día cuatro de abril del año dos mil veinticuatro, por los suscritos miembros del Consejo Superior de la Contraloría General de la República. **Cópiese, notifíquese y publíquese.**

---

**Dra. María José Mejía García**  
Presidenta del Consejo Superior

---

**Dr. Luis Alberto Rodríguez Jiménez**  
Vicepresidente del Consejo Superior

---

**Dr. Vicente Chávez Fajardo**  
Miembro Propietario del Consejo Superior

---

**MSc. Elba Lucía Velásquez Cerda**  
Miembro Propietaria del Consejo Superior

---

**Lic. María Dolores Alemán Cardenal**  
Miembro Propietaria del Consejo Superior

LFAL/MFCM/MLZ/JCSA