



FECHA DEL INFORME DE AUDITORÍA : 24 DE AGOSTO DEL 2023.
TIPO DE AUDITORÍA : DE CUMPLIMIENTO.
ENTIDAD AUDITADA : ALCALDIA MUNICIPAL JALAPA,
DEPARTAMENTO DE NUEVA SEGOVIA.
CÓDIGO DE RESOLUCIÓN : RIA-CGR-1693-2023
TIPO DE RESPONSABILIDAD : NINGUNA.

Contraloría General de la República. Consejo Superior de la Contraloría General de la República. Managua, cinco de octubre del año dos mil veintitrés. Las diez y cincuenta y cuatro minutos de la mañana.

I. ANTECEDENTES O RELACIÓN DE HECHO:

1. Que se practicó Auditoría de Cumplimiento a la aplicación de la Guía Especializada para la Implementación del Control Interno correspondiente al segundo semestre del año dos mil veintidós y su evaluación en el Sistema de Evaluación de Control Interno, en la **ALCALDIA MUNICIPAL DE JALAPA, DEPARTAMENTO DE NUEVA SEGOVIA**; por lo que la Delegación Las Segovias con sede en la ciudad de Estelí de la Dirección General de Auditoría de la Contraloría General de la República, emitió el informe de auditoría de cumplimiento de fecha veinticuatro de agosto del año dos mil veintitrés, con referencia **ARP-08-107-2023**. Cita el referido informe que la labor de auditoría, se practicó de acuerdo con las Normas de Auditoría Gubernamental de Nicaragua, en lo aplicable a ese tipo de auditoría y sobre la base de lo dispuesto en la Ley No. 681, Ley Orgánica de la Contraloría General de la República y del Sistema de Control de la Administración Pública y Fiscalización de los Bienes y Recursos del Estado. 2. Que durante el curso del proceso administrativo de auditoría se dio la garantía y tutela efectiva del debido proceso y se cumplió a cabalidad con las diligencias mínimas del mismo, conforme lo establece la Constitución Política de la República de Nicaragua y la referida ley orgánica de este ente fiscalizador, por lo que se notificó el inicio del proceso administrativo de auditoría a los servidores públicos relacionados con las operaciones y actividades sujetas a revisión, siendo éstos: **Eddy Enrique Gutiérrez Zavala**, alcalde; **Noel Nicolás Marín Olivas**, concejal propietario/miembro del Comité de Auditoría y Finanzas; **Milbia Grisell Cruz**, concejal propietaria/miembro del Comité de Auditoría y Finanzas; **Miguel Ángel Palma Marín**, director de administración y finanzas/miembro del Comité de Auditoría y Finanzas y Administrador del Módulo de Administrador de Usuario (SECI); **Miuriel del Rosario Rodríguez Guillen**, directora de promotoría social/miembro del Comité de Auditoría y Finanzas; **Luis Carlos Roque Vílchez**, director de proyectos/usuario del Sistema de Evaluación de Control Interno (SECI); **Roberto Carlos Rugama Morán**, director del Área de Planificación/usuario del Sistema de Evaluación de Control Interno (SECI); **Thamar Yolanis González Martínez**, directora de administración tributaria/usuario del Sistema de Evaluación de Control Interno (SECI); **Sipriana de Jesús Salgado Centeno**, responsable del Departamento de Recursos Humanos/usuario del Sistema de Evaluación de Control Interno (SECI); **Yader Guillermo Salinas Espinoza**, responsable del Área de Adquisiciones/usuario del Sistema de Evaluación de Control Interno (SECI); **Sugey de los Ángeles Matus Zeledón**, responsable de contabilidad/usuario del Sistema de Evaluación de Control Interno (SECI); **Orlando René Rodríguez Herrera**, responsable de presupuesto/usuario del Sistema de



Evaluación de Control Interno (SECI) y **José Raúl Juárez Alaniz**, responsable de la Sección de Informática/usuario del Sistema de Evaluación de Control Interno (SECI), todos de la Alcaldía Municipal de Jalapa, departamento de Nueva Segovia. **3.** De conformidad con lo establecido en el artículo 57 de la precitada Ley Orgánica de la Contraloría General de la República, en el curso del proceso administrativo de auditoría se mantuvo constante comunicación con los servidores públicos de la municipalidad auditada. **4.** Asimismo, se dieron a conocer los resultados preliminares de auditoría en fecha veinticuatro de agosto del año dos mil veintitrés, a los servidores públicos municipales relacionados con las operaciones auditadas; quienes expresaron sus comentarios los que quedaron consignados en Acta.

II. RESULTADOS DE AUDITORÍA:

Refiere el informe que una vez cumplidos los objetivos específicos de la labor de campo y aplicado los procedimientos de rigor, los resultados conclusivos son los siguientes: **1)** La Alcaldía Municipal de Jalapa, departamento de Nueva Segovia, no desarrolló los requerimientos para definir el compromiso institucional e individual del alcalde y nivel directivo, de asumir la responsabilidad institucional sobre la evaluación del Sistema de Control Interno; así mismo, no elaboró la ejecución del plan y cronograma de trabajo, el plan de capacitación y sensibilización de control interno. El alcalde, Comité de Auditoría y Finanzas y responsables de Unidades Administrativas no cumplieron con las funciones asignadas en la guía especializada, por tanto, la alcaldía no remitió a la Contraloría General de la República las certificaciones sobre los resultados de su autoevaluación semestral de control interno, lo que revela incumplimientos a las disposiciones normativas de la Guía Especializada para la implementación del Control Interno en los Municipios de Nicaragua. **2)** La Alcaldía Municipal de Jalapa, departamento de Nueva Segovia; no realizó la autoevaluación de los niveles de implementación del Sistema de Control Interno a nivel de entidad y nivel de Sistemas de Administración, lo que revela incumplimiento a las disposiciones normativas de la Guía Especializada para la implementación del control interno en los Municipios de Nicaragua. En consecuencia, se determinó que no tiene diseñados e implementados los controles necesarios para la salvaguarda de los objetivos institucionales, hechos que demuestran que no se cumplió con la metodología de Evaluación del Sistema de Control Interno, en lo relacionado a la correcta evaluación de las Evidencias de Cumplimiento de los puntos de enfoque, dispuestos para el nivel de implementación del Sistema de Control Interno y evidencias de cumplimiento de las preguntas de los Sistemas de Administración para la implementación a nivel de sistemas de administración; que son fundamentales al momento de aplicar los parámetros y criterios de evaluación establecidos en el Sistema de Evaluación de Control Interno, factor que incidió al no identificar las deficiencias de control interno y planificar las mejoras en planes de acción que debe aprobar la máxima autoridad, lo que garantizará el cumplimiento de los objetivos institucionales. **3)** El informe en Autos examinado, revela hallazgos de auditoría, consistentes en: **a)** *La Alcaldía Municipal de Jalapa no realizó la autoevaluación del control interno Institucional y de sus Sistemas de Administración, correspondiente al segundo semestre del año dos mil veintidós; y b)* *Etapas para la implementación y evaluación del control interno y funciones no ejecutadas por la Alcaldía Municipal de Jalapa; y 4)* No sé determinaron hechos que generen responsabilidades.



III. FUNDAMENTOS DE DERECHO:

La Ley No. 681, Ley Orgánica de la Contraloría General de la República y del Sistema de Control de la Administración Pública y Fiscalización de los Bienes y Recursos del Estado, en su artículo 9, numeral 1), dispone como atribución a esta entidad de control y fiscalización de los bienes y recursos del Estado, efectuar auditorías a las entidades y organismos de la administración pública. Que, el artículo 28 párrafo segundo, de la precitada Ley Orgánica de la Contraloría General de la República, infiere: El sistema de control y fiscalización tiene como objeto fortalecer la capacidad del Estado para ejecutar eficazmente sus funciones logrando la transparencia y la eficiencia en el manejo de los recursos de la administración pública, a fin de que éste sea utilizado de manera eficiente, efectiva y económica, para los programas debidamente autorizados. Establecidas las bases legales para las labores de auditorías ejecutadas por la Contraloría General de la República, y sobre la base del artículo 95 de la ya mencionada ley orgánica, que confiere la facultad de la Contraloría General de la República para pronunciarse sobre las operaciones o actividades de las entidades y organismos sujetos a esta ley y sus servidores, así como para determinar responsabilidades, caso de haberlas, caducará en diez años contados desde la fecha en que se hubieren realizado dichas operaciones o actividades. En el presente caso el informe de auditoría de cumplimiento, objeto de la presente resolución administrativa, cumple con los presupuestos, requisitos y procedimientos que establece la Ley Orgánica de la Contraloría General de la República, así como las Normas de Auditoría Gubernamental; y en vista que los resultados de auditoría concluyen con hallazgos de auditoría se ordena a la máxima autoridad de la Alcaldía Municipal de Jalapa, departamento de Nueva Segovia, aplicar las medidas correctivas establecidas en las recomendaciones de auditoría contenidas en el informe en Autos, dado que éstas constituyen el valor agregado de la auditoría gubernamental para fortalecer los sistemas de administración, control interno y gestión. Que, para su implementación dispondrá de un plazo razonable de sesenta (60) días calendario, para tal fin, deberá informar de manera directa a la Dirección General de Auditoría su implementación a través del Sistema de Información para la Implementación de Recomendaciones de Control Interno (SIIRCI), en vista que dicha dirección como área sustantiva tiene a su cargo la administración del mismo. Se le previene a la máxima autoridad de la municipalidad auditada, como primer responsable del control interno, que de no cumplir con ello en el plazo indicado, la Dirección General de Auditoría deberá enviar la información pertinente a la Dirección General Jurídica, a efectos de iniciarse el proceso administrativo para establecer la responsabilidad administrativa en caso de existir méritos, por incurrir en el incumplimiento de sus deberes y funciones, al no aplicar las medidas correctivas establecidas en las recomendaciones de auditoría, y lo ordenado por el Consejo Superior, como autoridad superior de control de la administración pública y fiscalización de los bienes y recursos del Estado, según lo dispone el artículo 103, numerales 2) y 5) de la precitada ley orgánica.

IV. POR LO EXPUESTO:

De conformidad con los artículos 9, numerales 1) y 12), y 95 de la Ley No. 681, Ley Orgánica de la Contraloría General de la República y del Sistema de Control de la Administración Pública y



Fiscalización de los Bienes y Recursos del Estado, los suscritos miembros del Consejo Superior, en uso de las facultades que la ley les confiere, acuerdan:

PRIMERO: Aprobar el Informe de Auditoría de Cumplimiento de fecha veinticuatro de agosto del año dos mil veintitrés, con referencia: **ARP-08-107-2023**, derivado de la revisión a la aplicación de la Guía Especializada para la Implementación del Control Interno correspondiente al segundo semestre del año dos mil veintidós y su evaluación en el Sistema de Evaluación de Control Interno, de la **ALCALDIA MUNICIPAL DE JALAPA, DEPARTAMENTO DE NUEVA SEGOVIA.**

SEGUNDO: No hay méritos para establecer ningún tipo de responsabilidad a los señores: **Eddy Enrique Gutiérrez Zavala**, alcalde; **Noel Nicolás Marín Olivas**, concejal propietario/miembro del Comité de Auditoría y Finanzas; **Milbia Grisell Cruz**, concejal propietaria/miembro del Comité de Auditoría y Finanzas; **Miguel Ángel Palma Marín**, director de administración y finanzas/miembro del Comité de Auditoría y Finanzas y Administrador del Módulo de Administrador de Usuario (SECI); **Miuriel del Rosario Rodríguez Guillen**, directora de promotoría social/miembro del Comité de Auditoría y Finanzas; **Luis Carlos Roque Vilchez**, director de proyectos/usuario del Sistema de Evaluación de Control Interno (SECI); **Roberto Carlos Rugama Morán**, director del Área de Planificación/usuario del Sistema de Evaluación de Control Interno (SECI); **Thamar Yolanis González Martínez**, directora de administración tributaria/usuario del Sistema de Evaluación de Control Interno (SECI); **Sípriana de Jesús Salgado Centeno**, responsable del Departamento de Recursos Humanos/usuario del Sistema de Evaluación de Control Interno (SECI); **Yader Guillermo Salinas Espinoza**, responsable del Área de Adquisiciones/usuario del Sistema de Evaluación de Control Interno (SECI); **Sugey de los Ángeles Matus Zeledón**, responsable de contabilidad/usuario del Sistema de Evaluación de Control Interno (SECI); **Orlando René Rodríguez Herrera**, responsable de presupuesto/usuario del Sistema de Evaluación de Control Interno (SECI) y **José Raúl Juárez Alaniz**, responsable de la Sección de Informática/usuario del Sistema de Evaluación de Control Interno (SECI), todos de la Alcaldía Municipal de Jalapa, departamento de Nueva Segovia.

TERCERO: Remitir el informe de auditoría de cumplimiento y la certificación de la presente resolución administrativa a la máxima autoridad de la Alcaldía Municipal de Jalapa, departamento de Nueva Segovia, para que aplique las recomendaciones derivadas de los hallazgos de auditoría reflejados en el informe en Autos, en un plazo no mayor de sesenta (60) días



calendario, que comenzará a contarse a partir de la respectiva notificación.

CUARTO:

Se le previene a la máxima autoridad, la obligación de informar de manera directa a la Dirección General de Auditoría la implementación de las recomendaciones a través del Sistema de Información para Implementación de Recomendaciones de Control Interno (SIIRCI); si vencido el plazo indicado, desatendiera lo ordenado en la presente resolución administrativa, la Dirección General de Auditoría deberá enviar la información pertinente a la Dirección General Jurídica, a efectos que inicie el proceso administrativo para establecer responsabilidad administrativa en caso de existir méritos, por incurrir en el incumplimiento de sus deberes y funciones, al no aplicar las medidas correctivas establecidas en las recomendaciones de auditoría, y lo ordenado por el Consejo Superior, como autoridad superior de control de la administración pública y fiscalización de los bienes y recursos del Estado, según lo dispone el artículo 103, numerales 2) y 5) de la Ley Orgánica de la Contraloría General de la República.

Esta resolución comprende únicamente los documentos analizados y los resultados de la presente auditoría, de tal forma que, de la revisión de otros documentos no tomados en cuenta, podrían derivarse responsabilidades conforme la ley. La presente resolución administrativa está escrita en cinco (05) folios útiles de papel bond con el logotipo de la Contraloría General de la República, y fue votada y aprobada por unanimidad de votos en sesión ordinaria número mil trescientos cincuenta (1350) de las diez de la mañana del día cinco de octubre del año dos mil veintitrés, por los suscritos miembros del Consejo Superior de la Contraloría General de la República. **Cópiese, notifíquese y publíquese.**

Dra. María José Mejía García
Presidenta del Consejo Superior

Dr. Vicente Chávez Fajardo
Vicepresidente del Consejo Superior

Lic. María Dolores Alemán Cardenal
Miembro Propietaria del Consejo Superior

AEBO/MLZ/ LARJ