



**FECHA DEL INFORME DE AUDITORÍA** : 29 DE OCTUBRE DEL 2021.  
**TIPO DE AUDITORÍA** : DE CUMPLIMIENTO  
**ENTIDAD AUDITADA** : MINISTERIO DEL AMBIENTE Y LOS  
RECURSOS NATURALES (MARENA).  
**CÓDIGO DE RESOLUCIÓN** : RIA-CGR- 1965-2021  
**TIPO DE RESPONSABILIDAD** : NINGUNA.

**Contraloría General de la República. Consejo Superior de la Contraloría General de la República. Managua, dos de diciembre del año dos mil veintiuno. Las diez y cuatro minutos de la mañana.**

**ANTECEDENTES:**

Al Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales (MARENA), se le practicó auditoría de cumplimiento a la aplicación de la Guía Especializada para la Implementación del Control Interno correspondiente al primer semestre del año dos mil veinte y su evaluación en el Sistema de Evaluación de Control Interno; por lo que la Dirección de Auditorías de Instituciones Gubernamentales de la Dirección General de Auditoría de la Contraloría General de la República, emitió el informe de auditoría de cumplimiento de fecha veintinueve de octubre del año dos mil veintiuno, con referencia **ARP-01-171-2021**. Cita el indicado informe, que la labor de auditoría se ejecutó de conformidad con las Normas de Auditoría Gubernamental de Nicaragua, en lo aplicable a ese tipo de auditoría y sobre la base de lo dispuesto en la Ley No. 681, Ley Orgánica de la Contraloría General de la República y del Sistema de Control de la Administración Pública y Fiscalización de los Bienes y Recursos del Estado. Que durante el curso del proceso administrativo se dio la tutela y garantía del debido proceso y se cumplió a cabalidad con las diligencias mínimas del mismo, conforme lo establece la Constitución Política de la República de Nicaragua y la referida ley orgánica de este ente fiscalizador, por lo que se notificó el inicio del proceso administrativo de auditoría a los servidores públicos, señores: **Fanny Sumaya Castillo Lara**, ministra / presidenta del Comité de Auditoría y Finanzas; **Freddy Luis Obando Barrantes**, responsable de la División General Administrativa Financiera / miembro del Comité de Auditoría y Finanzas; **Norman del Socorro González Argüello**, responsable de asesoría legal / miembro del Comité de Auditoría y Finanzas; **Yaoska María Otero Munguía**, responsable de la División Financiera / usuaria con rol en el SECI; **Claudia Rebeca Rodríguez Soza**, responsable de la Oficina de Contabilidad / administradora MAU; **Jennifer Sofía Collado Castellón**, analista de la Oficina de Contabilidad / usuaria con rol en el SECI; **Selmira del Carmen Castrillo Lam**, responsable de la Oficina de Tesorería / usuaria con rol en el SECI; **Fátima de los Ángeles Artola Solórzano**, responsable de la Oficina de Presupuesto / usuaria con rol en el SECI; **María de los Ángeles Castro Catón**, responsable de adquisiciones / usuaria con rol en el SECI; **Julio Alejandro Ruíz Godines**, responsable de la Oficina de Gestión y Desarrollo Humano / usuario con rol en el SECI; **Martha Lucía Sánchez Gutiérrez**, responsable de la División de Informática (a.i) / usuaria con rol en el



SECI; **Heizzel Beatriz Castillo Sánchez**, responsable de la Oficina de Servicios Generales / usuaria con rol en el SECI; **Martha Rosa Álvarez Marín**, responsable de la División de Planificación y Gestión para Resultados / usuaria con rol en el SECI y **Liliana Díaz**, responsable de la División de Proyectos y Convenios Internacionales / usuaria con rol en el SECI, todos del Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales. En cumplimiento a lo prescrito en el artículo 57 de la precitada Ley Orgánica de la Contraloría General de la República, en el curso del proceso administrativo de auditoría se mantuvo constante comunicación con los servidores públicos de la municipalidad auditada. Asimismo, en fecha veinticinco de octubre del año dos mil veintiuno, se dieron a conocer los resultados preliminares a los servidores públicos ligados a las operaciones, quienes expresaron sus comentarios quedando consignados en Acta

#### **RELACIÓN DE HECHO:**

Refiere el informe que una vez cumplidos los objetivos de la labor de campo y aplicado los procedimientos de rigor los resultados conclusivos determinaron: **1)** El Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales, no desarrolló requerimientos para definir el compromiso institucional e individual de la máxima autoridad y nivel directivo, de asumir la responsabilidad sobre la evaluación del Sistema de Control Interno, elaborar el plan y cronograma de trabajo para la implementación y evaluación del SCI, plan de capacitación y sensibilización del control interno. Así como, la falta de constitución del equipo de trabajo y coordinadores de control interno; la ejecución planes de avance y seguimiento, realizar reuniones el Comité de Auditoría y Finanzas, y no se remitieron aprobados adjunto a las certificaciones los planes de acción para gestionar las deficiencias de control interno determinadas en el sistema de control interno y sistemas de administración; lo que revela el cumplimiento a las disposiciones normativas de la Guía Especializada para la Implementación del Control Interno en las instituciones de Nicaragua. **2)** Como resultado de la validación de los niveles de implementación del Sistema de Control Interno a nivel de entidad y nivel de Sistema de Administración, se determinó que el Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales, no tiene diseñados e implementados controles necesarios para la salvaguarda de los objetivos institucionales; sin embargo en el proceso de evaluación los considero como implementados, por lo que al no tener a la vista la evidencia de cumplimiento, la calificación ponderada del grado de ajuste a la Evaluación del Control Interno correspondiente al primer semestre del año dos mil veinte, disminuyo. De igual manera no tiene implementado controles que regulen los sistemas de administración. Factor que incidió en el resultado del grado de ajuste en la Evaluación del Control Interno aplicable a los Sistemas de Administración correspondientes al primer semestre del año dos mil veinte, hecho que demuestra que no se cumplió con la Metodología de Evaluación del Sistema de Control Interno en lo relacionado a la correcta evaluación de las evidencias de cumplimiento de los puntos de enfoque, dispuestos para el nivel de implementación del Sistema de Control Interno y Evidencias de Cumplimiento de las preguntas de los sistemas de administración para la implementación a nivel de sistemas de administración; y que son fundamentales al



momento de aplicar los parámetros y criterios de evaluación, establecidos en el Sistema de Evaluación de Control Interno. Finalmente, se identificaron hallazgos de incumplimiento de ley relacionado en el informe de Auto, siendo éstos: **a)** Etapas y acciones previas para la implementación y evaluación del control interno, no fueron ejecutadas por el MARENA; y **b)** Diferencia entre la calificación en las matrices de evaluación del sistema de control interno y la evidencia de cumplimiento verificada por auditoría; y **3)** No se determinaron hechos que originen responsabilidades.

### **CONSIDERACIONES DE DERECHO:**

La Ley No. 681, Ley Orgánica de la Contraloría General de la República y del Sistema de Control de la Administración Pública y Fiscalización de los Bienes y Recursos del Estado, en su artículo 9, numeral 1) dispone como atribución a esta entidad de control y fiscalización de los bienes y recursos del Estado, efectuar auditorías a las entidades y organismos de la administración pública. Que el artículo 28, párrafo segundo de la precitada Ley Orgánica de la Contraloría General de la República, infiere: El sistema de control y fiscalización tiene como objeto fortalecer la capacidad del Estado para ejecutar eficazmente sus funciones logrando la transparencia y la eficiencia en el manejo de los recursos de la administración pública, a fin de que este sea utilizado de manera eficiente, efectiva y económica, para los programas debidamente autorizados. Establecidas las bases legales para las labores de auditorías ejecutadas por la Contraloría General de la República, y sobre la base del artículo 95 de la ya mencionada ley orgánica, que confiere la facultad de la Contraloría General de la República de pronunciarse sobre las operaciones o actividades de las entidades y organismos sujetos a esta ley y sus servidores, así como para determinar responsabilidades, caso de haberlas, caducará en diez años, contados desde la fecha en que se hubieren realizado dichas operaciones o actividades. En el presente caso el informe de auditoría de cumplimiento, objeto de la presente resolución administrativa, cumple con los presupuestos, requisitos y procedimientos que establece la Ley Orgánica de la Contraloría General de la República, así como las Normas de Auditoría Gubernamental; y en vista que los resultados de auditoría concluyeron en el caso concreto con hallazgos de incumplimientos de ley, se ordena a la máxima autoridad del Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales, el cumplimiento de las implementaciones de las recomendaciones de auditoría contenidas en el informe en Auto, conforme el artículo 103, numeral 2) de la Ley Orgánica de este ente fiscalizador, dado que éstas constituyen el valor agregado de la auditoría gubernamental para fortalecer los sistemas de administración, control interno y gestión. De igual manera, les permitirá obtener una seguridad en todas las operaciones que contribuirá a mantener una administración eficaz, eficiente y transparente en la utilización de los recursos, así como la confiabilidad en la rendición de cuentas. Conforme lo anterior, para su implementación se dispondrá de un plazo razonable de sesenta (60) días, vencido el mismo deberá informar a este Consejo Superior sobre sus resultados. Se previene que de persistir en ello en las auditorías recurrentes, se procederá en su oportunidad al establecimiento de la responsabilidad



conforme lo estipula el artículo 77 de la Ley Orgánica de la Contraloría General de la República.

**POR LO EXPUESTO:**

De conformidad con los artículos 9, numerales 1) y 12) y 95 de la Ley No. 681, Ley Orgánica de la Contraloría General de la República y del Sistema de Control de la Administración Pública y Fiscalización de los Bienes y Recursos del Estado, los suscritos miembros del Consejo Superior, en uso de las facultades que la ley les confiere, acuerdan:

**PRIMERO:** Aprobar el Informe de Auditoría de Cumplimiento, de fecha veintinueve de octubre del año dos mil veintiuno, con referencia: **ARP-01-171-2021**, derivado de la revisión efectuada a la aplicación de la Guía Especializada para la Implementación del Control Interno correspondiente al primer semestre del año dos mil veinte y su evaluación en el Sistema de Evaluación de Control Interno, en el **MINISTERIO DEL AMBIENTE Y LOS RECURSOS NATURALES (MARENA)**.

**SEGUNDO:** No hay méritos para establecer ningún tipo de responsabilidad a los servidores públicos del Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales, señores: **Fanny Sumaya Castillo Lara**, ministra / presidenta del Comité de Auditoría y Finanzas; **Freddy Luis Obando Barrantes**, responsable de la División General Administrativa Financiera / miembro del Comité de Auditoría y Finanzas; **Norman del Socorro González Argüello**, responsable de asesoría legal / miembro del Comité de Auditoría y Finanzas; **Yaoska María Otero Munguía**, responsable de la División Financiera / usuaria con rol en el SECI; **Claudia Rebeca Rodríguez Soza**, responsable de la Oficina de Contabilidad / administradora MAU; **Jennifer Sofía Collado Castellón**, analista de la Oficina de Contabilidad / usuaria con rol en el SECI; **Selmira del Carmen Castrillo Lam**, responsable de la Oficina de Tesorería / usuaria con rol en el SECI; **Fátima de los Ángeles Artola Solórzano**, responsable de la Oficina de Presupuesto / usuaria con rol en el SECI; **María de los Ángeles Castro Catón**, responsable de adquisiciones / usuaria con rol en el SECI; **Julio Alejandro Ruíz Godines**, responsable de la Oficina de Gestión y Desarrollo Humano / usuaria con rol en el SECI; **Martha Lucía Sánchez Gutiérrez**, responsable de la División de Informática (a.i) / usuaria con rol en el SECI; **Heizzel Beatriz Castillo Sánchez**, responsable de la Oficina de Servicios Generales / usuaria con rol en el SECI; **Martha Rosa Álvarez Marín**, responsable de la División de Planificación y Gestión para Resultados / usuaria con rol en el SECI y **Liliana Díaz**, responsable de la División de Proyectos y Convenios Internacionales / usuaria con rol en el SECI.



**TERCERO:** Remitir el informe de auditoría de cumplimiento y la certificación de lo resuelto a la máxima autoridad del Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales (MARENA), el que deberá cumplir y hacer cumplir todos los requisitos, presupuestos y formalidades que mandate el ordenamiento jurídico y las normativas aplicables a las operaciones y transacciones de acuerdo a su naturaleza; además deberá implementar las recomendaciones derivadas de los hallazgos de auditoría reflejados en el informe en Auto, en un plazo no mayor de sesenta (60) días, debiendo informar a este órgano superior de control, una vez vencido el plazo. Se previene que de persistir en ello en las auditorías recurrentes, se procederá en su oportunidad al establecimiento de las responsabilidades conforme lo estipula el artículo 77 de la Ley Orgánica de la Contraloría General de la República.

Esta resolución comprende únicamente los documentos analizados y los resultados de la presente auditoría, de tal forma que de la revisión de otros documentos no tomados en cuenta, podrían derivarse responsabilidades conforme la ley. La presente resolución administrativa está escrita en cinco (05) folios útiles de papel bond con membrete de la Contraloría General de la República, y fue votada y aprobada por unanimidad de votos en sesión ordinaria número mil doscientos sesenta y dos (1262) de las nueve y treinta minutos de la mañana del día dos de diciembre del año dos mil veintiuno, por los suscritos miembros del Consejo Superior de la Contraloría General de la República. **Cópiese, notifíquese y publíquese.**

---

**Dra. María José Mejía García**  
Presidenta del Consejo Superior

---

**Dr. Vicente Chávez Fajardo**  
Vicepresidente del Consejo Superior

---

**Lic. Marisol Castillo Bellido**  
Miembro Propietaria del Consejo Superior

---

**Lic. María Dolores Alemán Cardenal**  
Miembro Propietaria del Consejo Superior

AAP/MLZ/LARJ  
M/López